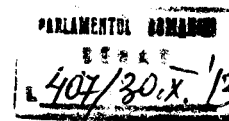




GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

1930
18.10.2013



Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru completarea și modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2010 privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor*”, inițiată de domnii deputați Mate Andras Levente și Marko Attila – UDMR (Bp. 327/2013).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2010 privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor, cu modificările și completările ulterioare*, propunând, în principal, următoarele:

- completarea art. 2 alin. (1) cu o nouă literă, lit. c), cu următorul conținut: „c) în cazul persoanelor aflate în situațiile prevăzute la art. 8

alin. (2), de concediu pentru creșterea copilului în vârstă de până la 3 ani, respectiv 4 ani în cazul copilului cu handicap, dacă copilul a împlinit vârsta de un an la momentul adopției, precum și de o indemnizație lunară”. Precizăm că la art. 8 alin. (2) sunt prevăzute persoanele care adoptă/ cărora li s-au încredințat copii în vederea adopției/iau în plasament/plasament în regim de urgență/au fost numite tutore;

- acordarea unei indemnizații lunare în cuantum de 0,5 ISR bunicilor care se ocupă de îngrijirea copilului, după împlinirea de către acesta a vârstei de 1 an, respectiv 2 ani, ai cărui părinți lucrează cu normă întreagă și care nu îndeplinește condițiile necesare pentru a fi înscris la o grădiniță;

- introducerea unor categorii de venituri ca o condiție pentru acordarea sau suspendarea stimulentului de inserție.

II. Observații

1. Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2010 reglementează concediul și indemnizația pentru creșterea copilului, transpunând astfel, în legislația națională, prevederile *Directivei 2010/18/UE a Consiliului din 8 martie 2010 de punere în aplicare a Acordului-cadru revizuit privind concediul pentru creșterea copilului încheiat de BUSINESSEUROPE, UEAPME, CEEP și CES și de abrogare a Directivei 96/34/CE*. Pe lângă concediu și indemnizația aferentă acestuia, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2010 reglementează acordarea unui stimulent de inserție în valoare de 500 lei/lună (1 ISR) părinților care se întorc la activitatea profesională înainte de finalizarea concediului pentru creșterea copilului. Acest stimulent se acordă indiferent care a fost opțiunea de concediu a părintelui, respectiv până la vârsta de 1 an sau până la vârsta de 2 ani. Stimulentul de inserție este acordat în scopul de a se acoperi o parte din cheltuielile generate de supravegherea, îngrijirea și educarea copilului pe timpul cât părinții sunt la serviciu. Aceasta ar însemna servicii de creșă sau bonă sau servicii acordate de orice altă persoană aptă să asigure supravegherea, îngrijirea și educarea copilului. Prin urmare, dacă părinții doresc acest lucru, pot acorda suma reprezentând stimulent de inserție, bunicilor materni sau paterni care se oferă să îngrijească copilul.

Astfel, reglementarea unei alte indemnizații acordată altei persoane decât părintele nu poate face obiectul Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2010, aceasta reglementând drepturile părinților în materie de creștere a copilului.

2. Referitor la acordarea indemnizației lunare bunicului atunci când părinții au un loc de muncă cu normă întreagă, precizăm că această propunere este limitativă prin raportare atât la persoanele încadrate cu fracțiune de normă prin contracte individuale de muncă pe durată nedeterminată sau pe durată determinată, reglementate conform *Legii nr. 53/2003 – Codul muncii, republicată*, cât și la persoanele îndreptățite cărora li s-a încredințat copilul în vederea adopției sau care au copilul în plasament ori în plasament în regim de urgență, precum și persoanele care au fost numite tutore și care beneficiază, potrivit prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2010, de aceleași drepturi ca și părinții firești ai copilului.

3. Referitor la modificările propuse cu privire la veniturile supuse impozitului care se iau în considerare la stabilirea, acordarea/suspendarea stimulentului de inserție, menționăm că acestea sunt cele definite de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2010, respectiv venituri din salarii, venituri din activități independente și venituri din activități agricole, așa cum sunt acestea definite în *Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare*, stimulentul nefiind condiționat de nivelul veniturilor realizate, ci de categoria de venituri realizate.

4. Propunerea legislativă va genera un efort bugetar suplimentar pentru următorii ani, prin acordarea indemnizației pentru creșterea copilului până la 3 ani, respectiv 4 ani, în cazul copilului cu handicap, pentru persoanele îndreptățite prevăzute la art. 8 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2010, precum și prin introducerea indemnizației lunare pentru bunici, efort bugetar care nu a fost estimat în *Expunerea de motive* a inițiativei legislative.

Din perspectiva motivării corespunzătoare a soluției legislative propuse, apreciem că în *Expunerea de motive* nu se formulează argumente suficiente în raport de art. 138 alin. (5) din Constituția României, republicată, potrivit căruia „*Nicio cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare*”.

În același sens, art. 15 alin. (1) din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice*, prevede că „*În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget,*

trebuie să se prevadă și mijloacele necesare pentru acoperirea minusului de venituri sau creșterea cheltuielilor".

Totodată, pentru asigurarea și menținerea disciplinei fiscal-bugetare, evaluarea impactului cheltuielilor și gestionarea eficientă a finanțelor publice pentru a servi interesul public pe termen lung, prin art. 7 din *Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010*, s-a reglementat modul de elaborare a inițiativelor legislative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare. În acest caz, inițiatorii au obligația să prezinte:

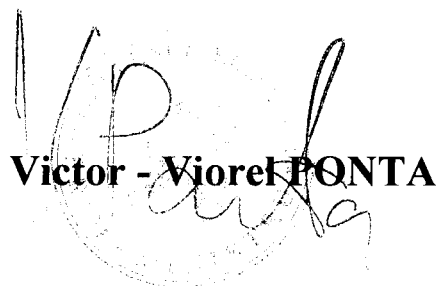
- fișa financiară prevăzută la art. 15 din *Legea nr. 500/2002*, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;

- o declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieți în strategia fiscal-bugetară.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,


Victor - Viorel PONTA

Domnului senator **George – Crin Laurențiu ANTONESCU**
Președintele Senatului